



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zagreb

KLASA: 041-01/22-03/33
URBROJ: 613-03-22-12
Zagreb, 24. studenoga 2022.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Zagreb je naš!
za 2021.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	4
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	6
III.	REVIZIJA ZA 2021.	16
	Ciljevi i područja revizije	16
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	16
	Metode i postupci revizije	17
	Nalaz za 2021.	18
	Provedba naloga i preporuka	21

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Zagreb je naš! (dalje u tekstu: Stranka) za 2021.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2021. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2021. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je stekla svojstvo pravne osobe u ožujku 2017., upisom u Registar političkih stranaka koji vodi Ministarstvo pravosuđa i uprave. Sjedište Stranke je Matije Valjavca 8, Zagreb. Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Programom i Statutom, a rad i djelovanje Stranke su javni.

Programom je utvrđeno da Stranka svoju politiku gradi na načelima suodlučivanja, održivosti, jednakosti i provođenju programa koji će omogućiti stvaranje mehanizma aktivnog uključivanja građana u donošenju odluka o razvoju grada.

Statutom Stranke iz lipnja 2018. utvrđeni su naziv, sjedište i znak Stranke, predstavljanje i zastupanje, ciljevi i način djelovanja, članstvo, oblici organiziranja, način odlučivanja upravnih tijela, sredstva za rad, prestanak djelovanja Stranke te način postupanja s imovinom u slučaju prestanka djelovanja i druga pitanja važna za djelovanje Stranke. Prema Statutu, ciljevi osnivanja Stranke su izgraditi široku političku platformu koja se temelji na načelima održivog razvoja, društvene pravde i jednakosti te stvara mehanizme aktivnog uključivanja građana u odlučivanje o razvoju grada, kreirati ekonomske, radne i socijalne politike koje će smanjiti društvenu nejednakost i omogućiti dostojanstven život svima, unaprijediti kvalitetu i dostupnost javnih i komunalnih usluga koje ne smiju ovisiti o profitnoj logici tržišta te razvijati grad temeljen na kulturi poštovanja različitosti i bezuvjetnoj zaštiti temeljnih prava i sloboda svakog čovjeka. U ostvarivanju ciljeva, Stranka surađuje s drugim političkim strankama, organizacijama civilnog društva, građanskim inicijativama i pojedincima u Republici Hrvatskoj i inozemstvu. Da bi postala članom Stranke, zainteresirana osoba mora prethodno biti uključena u aktivnosti Stranke najmanje četiri mjeseca. Članom Stranke postaje se upisom u popis članova, na temelju odluke Upravnog odbora o primanju u članstvo.

Osim Statuta, doneseni su i Pravilnik o radu platforme Zagreb je naš! (platformu čine svi članovi Stranke i sve osobe uključene u aktivnosti Stranke koje nisu članovi Stranke) te Etički kodeks Stranke.

Upravna tijela Stranke su: Skupština, Upravni odbor te dvoje koordinatora.

Skupština je najviše upravno tijelo Stranke koju čine svi članovi Stranke. Skupština Stranke usvaja Statut i Program Stranke te njihove izmjene i dopune, bira i razrješava dvoje koordinatora Stranke te članove Upravnog odbora, usvaja plan rada i financijski plan te godišnji izvještaj o radu i godišnji financijski izvještaj, prema potrebi osniva radne grupe te raspravlja i odlučuje o žalbama na odluke Upravnog odbora o isključenju članova, usvaja odluku o prestanku djelovanja Stranke i raspodjeli imovine u slučaju prestanka djelovanja te raspravlja i odlučuje o ostalim pitanjima od interesa za Stranku. Skupština Stranke sastaje se prema potrebi, a najmanje jednom godišnje. Tijekom 2021. održana je jedna sjednica Skupštine Stranke (u prosincu).

Upravni odbor upravlja radom i poslovanjem Stranke između dviju sjednica Skupštine, usvaja odluke o iznosu godišnje članarine, o promjeni adrese sjedišta Stranke, potvrđuje odluku o izlasku na izbore, odlučuje o sudjelovanju Stranke u predizbornim i poslijebornim koalicijama, predlaže dnevni red sjednice Skupštine, predlaže Skupštini izmjenu Statuta i Programa, kao i plan rada i financijski plan te godišnji izvještaj o radu i godišnji financijski izvještaj, odlučuje o primanju članova te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom.

Upravni odbor ima sedam članova (od kojih su najmanje tri žene), a čine ga dvoje koordinatora te petero članova koje bira Skupština iz redova članova Stranke. Mandat članova Upravnog odbora je dvije godine. Sastaje se prema potrebi, a najmanje četiri puta godišnje. Skupština Stranke imenovala je članove Upravnog odbora u studenome 2020.

Dvoje koordinatora Stranke predstavlja i zastupa Stranku, iznosi političke stavove, saziva i predsjedava sjednicama Skupštine, provodi odluke Skupštine te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Bira ih Skupština iz redova članova Stranke, a mandat traje dvije godine. Tijekom 2021. i u vrijeme obavljanja revizije (srpanj 2022.) koordinatori Stranke su Tomislav Tomašević i Urša Raukar-Gamulin.

Rad Stranke organiziran je kroz sjednice Skupštine Stranke i drugih upravnih tijela.

Izvori sredstava za obavljanje djelatnosti Stranke su prihodi od članarina i članskih doprinosa, imovine u vlasništvu Stranke, dobrovoljnih priloga (donacija), prodaje propagandnih materijala, organiziranja stranačkih manifestacija te iz drugih zakonom dopuštenih izvora.

Početakom 2021. Stranka nije imala zaposlenih, a od 1. studenoga 2021. ima dvoje zaposlenih na nepuno radno vrijeme (20 i 15 sati tjedno).

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbama članaka 3. i 4. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti. Financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojima se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito. Kontrolne aktivnosti temelje se na pisanim pravilima i načelima, postupcima i drugim mjerama koje se uspostavljaju radi ostvarenja ciljeva neprofitne organizacije smanjenjem rizika na prihvatljivu razinu.

Prema Odluci o imenovanju osobe odgovorne za kontrolu (likvidaturu) dokumentacije iz siječnja 2018., likvidator je obavezan provjeriti formalnu, materijalnu i računsku točnost svih knjigovodstvenih isprava koje su osnova za evidentiranje poslovnih događaja, kako bi se utvrdila njihova ispravnost i potpunost; knjigovodstvene isprave koje nisu ispravne i potpune vratiti izdavatelju uz uputu o načinu ispravka pogreške, a ispravne i potpune knjigovodstvene isprave odobriti potpisom uz navođenje datuma i oznake likvidirano. Osoba odgovorna za kontrolu (likvidaturu) dokumentacije obavljala je formalnu, računsku i suštinsku ispravnost knjigovodstvenih isprava (ulaznih računa i druge knjigovodstvene dokumentacije). Računovodstvene poslove obavlja ovlaštena pravna osoba na temelju Ugovora o obavljanju računovodstvenih usluga iz lipnja 2017. te dodatka navedenom Ugovoru iz ožujka 2018.

Etičkim kodeksom Stranke (iz studenoga 2020.) utvrđena su načela ponašanja i postupanja svih članica i članova Stranke i platforme Zagreb je naš! u javnosti i u suradnji s drugim političkim i društvenim subjektima. Također, uređeno je postupanje u slučaju povrede načela utvrđenih Etičkim kodeksom.

Stranka provodi vanjsku komunikaciju putem mrežnih stranica Stranke (Program i Statut Stranke, izborni programi i druge informacije o radu i djelovanju Stranke), društvenih mreža (Facebook, Instagram, Twitter, YouTube) i medijskih priopćenja, organizacijom javnih događanja (konferencije za medije, javne akcije te medijski nastupi predstavnika Stranke). Unutarnju komunikaciju provodi na sjednicama Skupštine i drugih tijela Stranke (izravno ili putem videokonferencija).

Planiranje

Skupština Stranke donijela je u studenome 2020. Financijski plan i Godišnji program rada za 2021. te u prosincu 2021. Izmjene i dopune Financijskog plana i Godišnjeg programa rada za 2021.

Financijski plan te Izmjene i dopune Financijskog plana za 2021. sadrže Plan prihoda i rashoda (uključujući očekivani rezultat poslovanja na 31. prosinca 2020. i najviši postotak preraspodjele sa stavke rashoda), Plan zaduživanja i otplata, Obrazloženje Financijskog plana te Postupak za donošenje izmjena i dopuna financijskog plana.

Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 233.127,00 kn te rashodi u iznosu od 615.200,00 kn. Izmjenama i dopunama Financijskog plana za 2021. planirani su prihodi u iznosu od 1.937.030,00 kn te rashodi u iznosu od 668.564,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode po posebnim propisima (iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave) u iznosu od 1.534.143,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 389.058,00 kn, prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 13.826,00 kn te prihode od imovine u iznosu od 3,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 625.423,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu od 29.783,00 kn, rashode za donacije (pomoći) u iznosu od 10.000,00 kn i financijske rashode u iznosu od 3.358,00 kn. Financijskim planom za 2021. te njegovim izmjenama i dopunama planiran je rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga Stranka ostvariti na 31. prosinca 2020. (Financijskim planom u iznosu od 239.000,00 kn, a njegovim izmjenama i dopunama u iznosu od 712.659,00 kn) te je utvrđen najviši postotak preraspodjele sa stavke rashoda u visini od 30,0 %.

Obrazloženje Financijskog plana sastoji se od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te obrazloženja programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u 2021. U obrazloženju skupina prihoda i rashoda, uz svaku skupinu prihoda i rashoda navedeno je koje prihode i rashode obuhvaćaju, planira li se njihovo ostvarenje u 2021. te osnova na temelju koje je planirano ostvarenje (prihodi i rashodi ostvareni prethodne godine, sudjelovanje na lokalnim i mjesnim izborima te financiranje drugih planiranih aktivnosti i projekata). U dijelu koji se odnosi na postupak donošenja izmjena i dopuna Financijskog plana navedeno je da se izmjene i dopune donose u slučaju značajnih odstupanja u prihodima i rashodima predviđenim godišnjim Financijskim planom, a značajnim odstupanjem smatra se odstupanje u visini 40,0 % i više.

Godišnjim programom rada za 2021. te njegovim izmjenama i dopunama planirane su aktivnosti i potrebna sredstva za njihovo provođenje. Aktivnosti su grupirane u šest skupina aktivnosti, a to su: javno djelovanje (obuhvaća redovito javno iznošenje stavova Stranke o aktualnim političkim pitanjima (putem mrežnih stranica Stranke, društvenih mreža i medijskih priopćenja, kroz organizaciju javnih događanja – konferencija za medije, javnih akcija, medijskih nastupa predstavnika Stranke i sličnih aktivnosti, oglašavanjem u medijima i na društvenim mrežama) i proizvodnju promotivnih tiskanih materijala i rekvizita za javne akcije); rad kroz predstavnička tijela (podrška radu vijećnika Stranke u vijećima gradskih četvrti i mjesnih odbora te zastupnika Stranke u Gradskoj skupštini Grada Zagreba na promicanju stavova Stranke); rad s članstvom i simpatizerima (organizacija redovnih sastanaka članova i simpatizera Stranke te njezinih predstavnika u predstavničkim tijelima mjesne i lokalne samouprave u Gradu Zagrebu sa svrhom raspravljanja stavova Stranke o aktualnim političkim i društvenim pitanjima); rad u zagrebačkim kvartovima (organizacija redovnih sastanaka kvartovskih grupa, odnosno zajedničkih grupa članova i simpatizera Stranke u zagrebačkim gradskim četvrtima); rad s građanima (organizacija susreta članova i simpatizera Stranke i njezinih izabranih predstavnika u predstavničkim tijelima lokalne i mjesne samouprave u Gradu Zagrebu s građanima) te sudjelovanje na lokalnim i mjesnim izborima u Gradu Zagrebu (za gradonačelnika i Gradsku skupštinu Grada Zagreba te vijeća gradskih četvrti i mjesnih odbora). Izmjenama i dopunama Godišnjeg programa rada za 2021. planirana su sredstva za sudjelovanje na lokalnim i mjesnim izborima u Gradu Zagrebu u iznosu od 514.030,00 kn, javno djelovanje u iznosu od 76.297,00 kn te za rad kroz predstavnička tijela, s članstvom i simpatizerima, u zagrebačkim kvartovima i rad s građanima ukupna sredstva u iznosu od 7.554,00 kn. Osim planiranih sredstava za realizaciju navedenih aktivnosti, planirana su sredstva za pomoć stradalima u potresu na Baniji (putem novčanih donacija Zakladi Zamah) u iznosu od 10.000,00 kn te za organizacijske troškove Stranke u iznosu od 60.683,00 kn (troškovi plaća zaposlenih u iznosu od 29.782,00 kn, naknade prema ugovorima o djelu za pripremu i obradu financijske dokumentacije u iznosu od 18.771,00 kn, knjigovodstvene usluge u iznosu od 7.200,00 kn, bankarske usluge u iznosu od 3.358,00 kn te drugi troškovi u iznosu od 1.572,00 kn).

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2021. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz financijske izvještaje (uz Izvještaj o prihodima i rashodima te uz Bilancu). Financijski izvještaji s propisanim priložima (Financijski plan i Godišnji program rada za 2021. i njihove izmjene i dopune te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti od 1. siječnja do 31. prosinca 2021.) dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 1.939.398,00 kn, što je 1.556.912,00 kn ili 407,1 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 2.368,00 kn ili 0,1 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2020.	Ostvareno za 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	51.233,00	1.534.143,00	2 994,4
2.	Prihodi od članarina i članskih doprinosa	5.698,00	14.336,00	251,6
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	109.889,00	390.754,00	355,6
4.	Drugi prihodi	215.666,00	165,00	0,1
	Ukupni prihodi	382.486,00	1.939.398,00	507,1

Vrijednosno značajniji udjel u ukupno ostvarenim prihodima imaju prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 1.534.143,00 kn ili 79,1 % te prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 390.754,00 kn ili 20,1 %. Svi drugi prihodi (prihodi od članarina i članskih doprinosa te drugi prihodi) ostvareni su u iznosu od 14.501,00 kn i imaju 0,8 % udjela u ukupno ostvarenim prihodima.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije povećanje prihoda odnosi se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 1.482.910,00 kn ili 2 894,4 %, zbog ostvarenih prihoda iz proračuna Grada Zagreba za naknadu troškova izborne promidžbe na izborima za članove Gradske skupštine, gradonačelnika i vijeća gradskih četvrti i mjesnih odbora Grada Zagreba te većeg broja zastupnika u Gradskoj skupštini Grada Zagreba, nakon provedenih izbora u svibnju 2021. Vrijednosno značajnije su smanjeni drugi prihodi (za 215.501,00 kn ili 99,9 %) jer su u prethodnoj godini u okviru navedenih prihoda (na računu tekućih prihoda od povezanih neprofitnih organizacija) u poslovnim knjigama evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani prihodi iz državnog proračuna od naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor.

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 1.534.143,00 kn. Ostvareni su iz proračuna Grada Zagreba za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu od 795.369,00 kn te od naknade troškova izborne promidžbe za sudjelovanje na lokalnim izborima 2021. u iznosu od 738.774,00 kn.

Prema odredbi članka 6., stavka 2. te članka 7., stavka 1. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici, a sredstva se raspoređuju na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave.

Odredbom članka 96. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, propisano je da će se postupci koji su započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona, a koji nisu dovršeni, dovršiti prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17).

Stranka je u Gradskoj Skupštini Grada Zagreba, na temelju ostvarenih rezultata na lokalnim izborima održanim u svibnju 2017., do travnja 2021. imala jednog zastupnika, a na temelju ostvarenih rezultata na lokalnim izborima održanim u svibnju 2021. ima 19 zastupnika (deset zastupnika i devet zastupnica). Prihodi za redovito godišnje financiranje Stranke iz proračuna Grada Zagreba ostvareni su na temelju Odluke o raspoređivanju sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i gradskih zastupnica/zastupnika izabranih s liste grupe birača u 2021. iz prosinca 2020. (Službeni glasnik Grada Zagreba 34/20) u iznosu od 14.801,00 kn (za prvo tromjesečje u iznosu od 12.808,00 kn te od 1. do 15. travnja 2021., odnosno do prestanka mandata svim zastupnicima u Gradskoj skupštini Grada Zagreba iz mandatnog razdoblja od 2017. do 2021. u iznosu od 1.993,00 kn) te Odluke o raspoređivanju sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka u 2021. iz kolovoza i listopada 2021. (Službeni glasnik Grada Zagreba 21/21 i 26/21) u iznosu od 780.568,00 kn (za treće tromjesečje u iznosu od 394.250,00 kn i četvrto tromjesečje u iznosu od 386.318,00 kn). Sredstva su na žiroračun Stranke uplaćena u travnju i svibnju te listopadu i studenome 2021.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe za sudjelovanje na lokalnim izborima 2021. u iznosu od 738.774,00 kn odnose se na naknadu troškova izborne promidžbe za izbor članova vijeća gradskih četvrti i vijeća mjesnih odbora Grada Zagreba u iznosu od 571.778,00 kn (od čega za izbor članova vijeća mjesnih odbora u iznosu od 400.862,00 kn i vijeća gradskih četvrti u iznosu od 170.916,00 kn), zastupnika u Gradsku skupštinu Grada Zagreba u iznosu od 107.133,00 kn te od kandidata za gradonačelnika Grada Zagreba u iznosu od 59.863,00 kn.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova vijeća gradskih četvrti i vijeća mjesnih odbora Grada Zagreba ostvareni su na temelju Odluke o izborima članova vijeća gradskih četvrti i članova vijeća mjesnih odbora – pročišćeni tekst (Službeni glasnik Grada Zagreba 10/21), Zaključka o naknadi troškova izborne promidžbe za izbor članova vijeća gradskih četvrti i članova vijeća mjesnih odbora iz travnja 2021. (Službeni glasnik Grada Zagreba 10/21) te Koalicijskog sporazuma iz travnja 2021. (prema kojemu je nositeljica liste bila politička stranka Možemo! – politička platforma, koja je otvorila posebne račune za financiranje troškova izborne promidžbe za članove vijeća gradskih četvrti i vijeća mjesnih odbora) i Dodatka navedenom Koalicijskom sporazumu iz rujna 2021. Prema navedenom Dodatku Koalicijskom sporazumu, Stranci su raspoređena sredstva od naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova vijeća mjesnih odbora u iznosu od 400.862,00 kn i vijeća gradskih četvrti u iznosu od 170.916,00 kn, što je početkom listopada 2021. s posebnih računa za financiranje izborne promidžbe uplaćeno na žiroračun Stranke.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Gradsku skupštinu Grada Zagreba te kandidata za gradonačelnika Grada Zagreba ostvareni su na temelju Odluke o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 41/21) i Odluke o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika i za izbor zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina, odnosno iz reda pripadnika Hrvatskog naroda (Narodne novine 41/21) koje je u travnju 2021. donijela Vlada Republike Hrvatske te Koalicijskog sporazuma o zajedničkom izlasku na izbore za gradonačelnika Grada Zagreba i njegovih zamjenika te članove Gradske skupštine Grada Zagreba 2021.

Prema Dodatku navedenom Koalicijskom sporazumu, Stranci su raspoređena sredstva od naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Gradsku skupštinu Grada Zagreba u iznosu od 107.133,00 kn te za izbor gradonačelnika Grada Zagreba i njegovih zamjenika u iznosu od 59.863,00 kn, što je s posebnih računa za financiranje izborne promidžbe u listopadu 2021. uplaćeno na žiroračun Stranke.

– Prihodi od članarina i članskih doprinosa

Prihodi od članarina i članskih doprinosa ostvareni su u iznosu od 14.336,00 kn, a odnose se na prihode od članarina u iznosu od 13.886,00 kn i članskih doprinosa u iznosu od 450,00 kn.

Prema odredbi članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima, članarina, odnosno članski doprinos je redoviti novčani iznos što ga član političke stranke plaća stranci na način i pod uvjetima utvrđenim Statutom ili drugim aktom političke stranke. Nadalje, prema odredbama Statuta Stranke, članovi su obvezni plaćati godišnju članarinu Stranci, a iznos članarine za svaku godinu određuje Upravni odbor posebnom odlukom; članstvo u Stranci prestaje, između ostalog, ako član ne plati članarinu za tekuću godinu do konca godine te ako nije prisustvovao na tri uzastopne sjednice Skupštine Stranke. Prema Odluci o iznosu godišnje članarine za 2021., koju je Upravni odbor donio u ožujku 2021., najmanji iznos članarine koji su članovi Stranke dužni uplatiti za 2021. je 10,00 kn; članarinu su dužni uplatiti najkasnije do 31. prosinca 2021. na središnji žiroračun Stranke; ako član do navedenog dana ne uplati članarinu, briše ga se iz članstva (članstvo se obnavlja uplatom članarine za 2021.). Prema obrazloženju odgovorne osobe, članovi koji do konca godine ne uplate članarinu iz članstva se brišu početkom sljedeće godine. Prema Izvratku iz popisa članova, Stranka je koncem 2021. imala 105 članova. Stranka je izdavala potvrde i vodila evidenciju o primljenim članarinama / članskim doprinosima u 2021. Prema navedenim potvrdama i evidenciji, članarina u iznosu od 13.886,00 kn odnosi se na plaćenu članarinu za 2020. u iznosu od 2.510,00 kn (uplatilo 26 osoba) i za 2021. u iznosu od 11.376,00 kn. Članarinu za 2021. uplatilo je 110 članova, od kojih sedam nije u popisu članova koncem 2021. jer su, prema pisanom obrazloženju, brisani iz članstva zbog neprisustvovanja sjednicama Skupštine, a u popisu članova su dva člana koja nisu uplatila članarinu za 2021., za koje je u obrazloženju navedeno da će iz Stranke biti brisani početkom 2022. Članarine su uplaćene u pojedinačnim iznosima od 10,00 kn do 1.000,00 kn.

Odlukom o iznosu godišnje članarine za 2021. niti drugim aktom nije propisana obveza plaćanja članskih doprinosa, a prema obrazloženju odgovorne osobe te izvodima žiroračuna, podacima iz evidencije o primljenim članarinama / članskim doprinosima u 2021. i podacima iz glavne knjige, ako je član više puta uplatio članarinu, jedna uplata je evidentirana kao članski doprinos. U poslovnim knjigama su evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani prihodi od članskih doprinosa u iznosu od 450,00 kn, a odnose se na uplate četiri člana u pojedinačnim iznosima od 10,00 kn do 240,00 kn.

– Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 390.754,00 kn, a odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) za financiranje redovnih političkih aktivnosti Stranke.

Prema odredbi članka 2., točke 8. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, dobrovoljni prilozi ili donacije su povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac odnosno pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate političkoj stranci, nezavisnom zastupniku i nezavisnom vijećniku za njihov politički rad odnosno političkoj stranci, neovisnoj listi, listi grupe birača i kandidatu za financiranje izborne promidžbe te organizacijskom odboru za financiranje referendumske aktivnosti. Dobrovoljni prilozi (donacije) primljeni su u novcu od 589 fizičkih osoba u iznosu od 389.354,00 kn (u pojedinačnim iznosima od 20,00 kn do 9.360,00 kn) i dvije pravne osobe u iznosu od 1.400,00 kn (u pojedinačnim iznosima od 400,00 kn do 1.000,00 kn). Iznosi primljenih pojedinačnih dobrovoljnih priloga (donacija) fizičkih i pravnih osoba u skladu su s iznosima koji su propisani odredbama članka 19. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu. Fizičke i pravne osobe koje su dale dobrovoljne priloge (donacije) dostavile su izjavu da se protiv njih ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu odnosno proračunu jedinice samouprave ili zaposlenicima. Stranka nije primila dobrovoljne priloge (donacije) čija je pojedinačna vrijednost veća od 5.000,00 kn. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) Stranka izdaje potvrde i vodi evidenciju o primitku dobrovoljnih priloga (donacija).

– Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni su u iznosu od 165,00 kn, a odnose se na pogrešno uplaćena sredstva na žiroračun Stranke koncem 2020. u iznosu od 120,00 kn, prihode od naknadnog popusta dobavljača u iznosu od 38,00 kn i prihode od financijske imovine (kamate na depozite po viđenju) u iznosu od 7,00 kn. Pogrešno uplaćena sredstva u iznosu od 120,00 kn Stranka je početkom 2021. pokušala vratiti uplatitelju, ali su zbog neispravnog računa ponovno vraćena na žiroračun Stranke te ih je Stranka početkom veljače 2021. uplatila u državni proračun kao donaciju iz nedopuštenog izvora.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 671.169,00 kn, što je 481.490,00 kn ili 253,8 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 2.605,00 kn ili 0,4 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2020.	Ostvareno za 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	0,00	29.783,00	-
2.	Materijalni rashodi	38.018,00	628.069,00	1 652,0
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	2.359,00	580.007,00	24 587,0
2.2.	Drugi materijalni rashodi	35.659,00	48.062,00	134,8
3.	Financijski rashodi	1.661,00	3.197,00	192,5
4.	Rashodi za donacije (pomoći)	0,00	10.000,00	-
5.	Drugi rashodi	150.000,00	120,00	0,1
	Ukupni rashodi	189.679,00	671.169,00	353,8
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	382.486,00	1.939.398,00	507,1
	Višak prihoda	192.807,00	1.268.229,00	657,8

Vrijednosno značajniji udjel u ukupno ostvarenim rashodima imaju rashodi za promidžbu i informiranje u iznosu od 580.007,00 kn ili 86,4 %. Svi drugi rashodi (drugi materijalni rashodi, rashodi za zaposlene, donacije (pomoći), financijski i drugi rashodi) ostvareni su u iznosu od 91.162,00 kn i imaju 13,6 % udjela u ukupno ostvarenim rashodima.

Najznačajnija odstupanja ostvarenih rashoda u odnosu na prethodnu godinu odnose se na rashode za promidžbu i informiranje koji su ostvareni više za 577.648,00 kn ili 24 487,0 %, najvećim dijelom zbog ostvarenih troškova za financiranje izborne promidžbe za lokalne izbore. Također, u 2021. ostvareni su rashodi koji u prethodnoj godini nisu ostvareni, a odnose se na rashode za zaposlene u iznosu od 29.783,00 kn (Stranka u prethodnoj godini nije imala zaposlenih, a od početka studenoga 2021. ima dvoje zaposlenih na nepuno radno vrijeme) te rashodi za donacije (pomoći) u iznosu od 10.000,00 kn (pomoć za stradale na potresom pogođenom području). Manje su ostvareni drugi rashodi za 149.880,00 kn jer su u prethodnoj godini u okviru navedenih rashoda u poslovnim knjigama evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana sredstva uplaćena na zajednički račun za financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor.

– Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni u iznosu od 29.783,00 kn odnose se na rashode za brutoplaće u iznosu od 25.565,00 kn i doprinose na plaće u iznosu od 4.218,00 kn. Plaće su obračunane u skladu s ugovorima o radu, a doprinosi, porez i prirez obračunani su i plaćeni u skladu s propisima.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 580.007,00 kn, a odnose se na rashode za izbornu promidžbu za lokalne izbore u iznosu od 514.030,00 kn (od čega za članove Gradske skupštine Grada Zagreba u iznosu od 317.020,00 kn i gradonačelnika Grada Zagreba i njegove zamjenike u iznosu od 197.010,00 kn) te za redovno poslovanje Stranke u iznosu od 65.977,00 kn (usluge u vezi s promocijom Stranke na društvenim mrežama u iznosu od 44.039,00 kn te tiskanje letaka i snimanje videa u iznosu od 21.938,00 kn).

Rashodi za izbornu promidžbu za lokalne izbore ostvareni su na temelju Koalicijskog sporazuma o zajedničkom izlasku na izbore za gradonačelnika Grada Zagreba i njegovih zamjenika te članove Gradske skupštine Grada Zagreba iz travnja 2021., Dodatka navedenom Koalicijskom sporazumu iz rujna 2021. te obračuna troškova izborne promidžbe.

Prema Koalicijskom sporazumu o zajedničkom izlasku na izbore za gradonačelnika Grada Zagreba i njegovih zamjenika te članove Gradske skupštine Grada Zagreba, koji su u travnju 2021. zaključili Stranka i četiri političke stranke (Možemo! – politička platforma, Nova Ljevica, Zelena alternativa – Održivi razvoj Hrvatske i Za grad – dalje u tekstu: koalicijski partneri), između ostalog, utvrđen je zajednički kandidat za gradonačelnika Grada Zagreba i njegovi zamjenici, zajednička kandidacijska lista za Gradsku skupštinu Grada Zagreba i način financiranja izborne promidžbe. Utvrđeno je da se za financiranje izborne promidžbe za gradonačelnika Grada Zagreba i njegovih zamjenika koristi račun za posebne namjene koji je otvorio kandidat za gradonačelnika (koordinator Stranke), za Gradsku skupštinu Grada Zagreba račun za posebne namjene koji je otvorila politička stranka Možemo! – politička platforma te da je spomenuta politička stranka odgovorna za ispunjenje svih obveza koje proizlaze iz Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu.

U Koalicijskom sporazumu, također je navedeno da će koalicijski partneri zajednički financirati izbornu promidžbu u ukupnom iznosu od 1.195.000,00 kn, od čega se na Stranku odnosi 600.000,00 kn te da, prema vlastitoj procjeni i mogućnostima, mogu uplatiti i sredstva iznad navedenog iznosa. Nadalje, navedeno je da će se, ako se ostvare sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe, koalicijski partneri dogovoriti oko podjele navedenih sredstava razmjerno uložnim sredstvima u izbornu promidžbu do punog povrata troškova, a ako nakon toga preostane sredstava, podijelit će se razmjerno ukupnom financijskom ulaganju svakog koalicijskog partnera.

Stranka je od travnja do lipnja 2021. uplatila na poseban račun za financiranje izborne promidžbe za izbor članova Gradske skupštine Grada Zagreba sredstva u iznosu od 349.985,00 kn te kandidata za gradonačelnika Grada Zagreba u iznosu od 225.000,00 kn, odnosno ukupno 574.985,00 kn, što je evidentirano na računu potraživanja za predujmove. Prijenos/uplata sredstva na poseban račun kandidata za gradonačelnika Grada Zagreba trebala je u poslovnim knjigama biti evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana u okviru rashoda vezanih za financiranje povezanih neprofitnih organizacija. Osim uplate sredstava na poseban račun, Stranka je koncem svibnja 2021. za financiranje izborne promidžbe kandidata za gradonačelnika Grada Zagreba, na temelju ugovora o djelu iz ožujka 2021. (za poslove koordinacije tima za društvene mreže, koordinacije i produkcije sadržaja za društvene mreže te vođenje društvenih mreža) platila 25.015,00 kn, što je u izvješću o troškovima (rashodima) izborne promidžbe za gradonačelnika Grada Zagreba od 25. ožujka do 29. lipnja 2021. (koje je sastavio kandidat) iskazano kao iznos tržišne vrijednosti proizvoda ili usluge. U poslovnim knjigama Stranke navedeni iznos evidentiran je na računu naknada za obavljanje aktivnosti (u okviru rashoda za naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa). Prema obračunu troškova izborne promidžbe (osnova za evidentiranje troškova izborne promidžbe), ukupni troškovi Stranke za izbornu promidžbu iznosili su 489.015,00 kn (za izbor članova Gradske skupštine Grada Zagreba 317.020,00 kn te gradonačelnika Grada Zagreba i njegovih zamjenika 171.995,00 kn), što je u poslovnim knjigama evidentirano na računu rashoda za usluge promidžbe i informiranja te obveza prema političkoj stranci Možemo! – politička platforma i kandidatu za gradonačelnika Grada Zagreba te je obavljen prijebor međusobnih potraživanja i obveza.

Prema navedenom obračunu za financiranje izborne promidžbe gradonačelnika Grada Zagreba i njegovih zamjenika Stranka je ukupno uložila (uplatom na poseban račun te u robi i uslugama) sredstva u iznosu od 250.015,00 kn, od čega se 171.995,00 kn odnosi na troškove izborne promidžbe, a 53.005,00 kn na dio preostalih neutrošenih sredstava (uplaćeno na žiroračun Stranke kao povrat vlastitih neutrošenih sredstava), što ukupno iznosi 225.000,00 kn odnosno 25.015,00 kn manje od ukupno uloženi sredstava, što je istovjetno iznosu troškova prema ugovoru o djelu za poslove koordinacije, produkcije i objave sadržaja na društvenim mrežama. S obzirom na to da iz obračuna troškova nije vidljivo na koji način je obavljena raspodjela ukupnih neutrošenih vlastitih sredstava preostalih na posebnom računu te utvrđen iznos troškova izborne promidžbe koji se odnosi na Stranku, nije moguće utvrditi jesu li za navedeni iznos manje iskazani troškovi izborne promidžbe ili dio preostalih neutrošenih sredstava koji pripada Stranci.

Nakon okončanja izborne promidžbe, politička stranka Možemo! – politička platforma i kandidat za gradonačelnika Grada Zagreba sastavili su financijske izvještaje za financiranje izborne promidžbe koji su u propisanom roku dostavljeni Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja (Državno izbornom povjerenstvo u nadzoru nije utvrdilo nepravilnosti).

Nakon uplata naknade troškova izborne promidžbe iz proračuna Grada Zagreba (u kolovozu 2021.) na posebne račune za financiranje troškova izborne promidžbe u ukupnom iznosu od 350.000,00 kn te podmirenja troškova izborne promidžbe nastalih nakon navedenog datuma, za raspodjelu su preostala sredstva u iznosu od 507.091,00 kn.

Od navedenog iznosa, Stranci su (prema Dodatku Koalicijskom sporazumu iz rujna 2021.) s posebnih računa prenesena sredstva u ukupnom iznosu od 252.966,00 kn (s posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradske skupštine Grada Zagreba u iznosu od 140.099,00 kn te s posebnog računa kandidata za gradonačelnika Grada Zagreba u iznosu od 112.867,00 kn), što je u poslovnim knjigama Stranke evidentirano zatvaranjem potraživanja za predujmove (preostala neutrošena sredstva) i na računu prihoda po posebnim propisima (dio naknade troškova izborne promidžbe). Prenesena/uplaćena sredstva s posebnog računa kandidata za gradonačelnika Grada Zagreba trebalo je u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati u okviru prihoda od povezanih neprofitnih organizacija, jer se sredstva koja politička stranka uplati kandidatu za financiranje izborne promidžbe i sredstva koja kandidat uplati političkoj stranci nakon izborne promidžbe, sukladno Zakonu o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, smatraju приходima od povezanih neprofitnih organizacija. Navedeni način evidentiranja i iskazivanja sredstava koja je Stranka uplatila kandidatima za financiranje izborne promidžbe i koja su kandidati uplatili Stranci nakon izborne promidžbe utjecao je na strukturu te iznos prihoda i rashoda, ali nije utjecao na ostvareni rezultat poslovanja iskazan u financijskim izvještajima.

U Dodatku Koalicijskom sporazumu nije navedeno na koji način je obavljena raspodjela navedenih sredstava, odnosno naveden je ukupni iznos sredstava koji pripada svakom koalicijskom partneru, a nije naveden iznos troškova nastalih nakon sastavljanja financijskih izvještaja te koliko se od preostalih sredstava na računima odnosi na naknadu troškova financiranja izborne promidžbe, a koliko na povrat vlastitih sredstava za financiranje izborne promidžbe.

Skreće se pozornost da je sporazumima o zajedničkom izlasku na izbore, između ostalog, potrebno jasno i nedvojbeno urediti način financiranja i sastavljanja obračuna ukupnih troškova izborne promidžbe (koji dio rashoda odnosno obveza financira pojedini koalicijski partner) te način evidentiranja rashoda u poslovnim knjigama pojedinog koalicijskog partnera (na temelju obračuna ili preslika knjigovodstvenih isprava o poslovnim događajima), uz obračun troškova izborne promidžbe navesti na koji je način obavljena raspodjela neutrošenih vlastitih sredstava i sredstava od naknade troškova izborne promidžbe te utvrđen iznos troškova izborne promidžbe koji se odnosi na sve koalicijske partnere, kako bi podaci o financiranju izborne promidžbe u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima bili evidentirani odnosno iskazani u skladu s propisima koji uređuju financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 48.062,00 kn. Odnose se na rashode za naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa (naknade na temelju ugovora o djelu za usluge provjere i pripreme financijske i druge dokumentacije te pripreme Izmjena i dopuna Financijskog plana za 2021. i Financijskog plana za 2022.) u iznosu od 21.887,00 kn, računalne usluge (korištenje komunikacijskih platformi, smještaj mrežnih stranica na mrežni server te održavanje mrežnih stranica) u iznosu od 10.653,00 kn, materijal (zaštitne maske za lice) u iznosu od 7.875,00 kn, intelektualne i osobne usluge (vođenje računovodstva i javnobilježničke usluge) u iznosu od 7.600,00 kn te poštanske usluge u iznosu od 47,00 kn.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 3.197,00 kn, a odnose se na usluge platnog prometa u iznosu od 2.920,00 kn te negativne tečajne razlike i zatezne kamate u iznosu od 277,00 kn.

– Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu od 10.000,00 kn, a odnose se na donaciju danu Regionalnoj zakladi za lokalni razvoj Zamah za pomoć stradalima u potresu na Baniji, prema odluci Upravnog odbora Stranke.

– Višak prihoda

Višak prihoda za 2021. iznosi 1.268.229,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 715.788,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 1.984.017,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2021., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 2.007.870,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2021.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2021.	31. prosinca 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Financijska imovina	720.957,00	2.007.870,00	278,5
1.1.	Novac u banci i blagajni	720.277,00	2.006.347,00	278,6
1.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	680,00	680,00	100,0
1.3.	Potraživanja za prihode	0,00	20,00	-
1.4.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	0,00	823,00	-
	Ukupno imovina	720.957,00	2.007.870,00	278,5
2.	Obveze	5.170,00	23.853,00	461,4
2.1.	Obveze za rashode	5.170,00	23.833,00	461,0
2.2.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	0,00	20,00	-
3.	Vlastiti izvori	715.787,00	1.984.017,00	277,2
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	720.957,00	2.007.870,00	278,5

Ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2021. veća je u odnosu na stanje iskazano početkom 2021. za 1.286.913,00 kn ili 178,5 %. Najznačajnije povećanje vrijednosti imovine odnosi se na povećanje novca u banci i blagajni za 1.286.070,00 kn ili 178,6 % te vlastitih izvora za 1.268.230,00 kn ili 177,2 % (zbog ostvarenog viška prihoda u 2021.).

Financijska imovina u iznosu od 2.007.870,00 kn odnosi se na novac na žiroračunu u poslovnoj banci u iznosu od 1.997.401,00 kn i u blagajni u iznosu od 8.946,00 kn, potraživanja za predujmove (dani predujam dobavljaču u 2019.) u iznosu od 680,00 kn, potraživanja za članarine u iznosu od 20,00 kn te na rashode budućih razdoblja (unaprijed plaćena usluga smještaja mrežnih stranica Stranke na mrežni server te zakup dodatnog diskovnog prostora) u iznosu od 823,00 kn.

Obveze u iznosu od 23.853,00 kn odnose se na obveze za zaposlene (plaća za prosinac 2021.) u iznosu od 14.891,00 kn, obveze prema dobavljačima (za usluge promidžbe i informiranja te knjigovodstvene usluge) u iznosu od 5.259,00 kn, obveze za porez na dodanu vrijednost u iznosu od 3.683,00 kn te prihode budućih razdoblja u iznosu od 20,00 kn (nenaplaćena članarina za 2021.). Obveze su u cijelosti podmirene do konca lipnja 2022.

Vlastiti izvori iskazani u iznosu od 1.984.017,00 kn odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

III. REVIZIJA ZA 2021.

Postupci revizije provedeni su od 7. lipnja do 24. studenoga 2022.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o političkim strankama (Narodne novine 76/39, 111/96, 164/98, 36/01, 28/06 i 1/07)
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Zakon o porezu na dohodak (Narodne novine 115/16, 106/18, 121/19, 32/20 i 138/20)
5. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
6. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
7. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)

8. Pravilnik o porezu na dohodak (Narodne novine 10/17, 128/17, 106/18, 1/19, 80/19, 1/20, 74/20 i 1/21)
9. Statut i Program Stranke
10. Financijski plan i Godišnji program rada za 2021. (studeni 2020.) te Izmjene i dopune Financijskog plana i Godišnjeg programa rada za 2021. (prosinac 2021.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Provjereno je ostvarenje i iskazivanje prihoda iz svih izvora u skladu s propisima i djelatnosti Stranke te računsko točnost dokumentacije na temelju koje su evidentirani rashodi. Obavljena je detaljna provjera stavki na računima prihoda, rashoda te imovine, obveza i vlastitih izvora. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima.

Nalaz za 2021.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2021. utvrđene su nepravilnosti i propust koji se odnose na planiranje i financiranje izborne promidžbe.

1. Planiranje

- 1.1. Skupština Stranke donijela je u studenome 2020. Financijski plan i Godišnji program rada za 2021. te u prosincu 2021. Izmjene i dopune Financijskog plana i Godišnjeg programa rada za 2021.

Financijskim planom za 2021. planirani su prihodi u iznosu od 233.127,00 kn te rashodi u iznosu od 615.200,00 kn. Izmjenama i dopunama Financijskog plana za 2021. planirani su prihodi u iznosu od 1.937.030,00 kn te rashodi u iznosu od 668.564,00 kn. Očekivani rezultat poslovanja na 31. prosinca 2020. (odnosno godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan) Financijskim planom za 2021. planiran je u iznosu od 239.000,00 kn, a njegovim izmjenama i dopunama u iznosu od 712.659,00 kn. Prema podacima iz financijskih izvještaja za prethodnu godinu (2020.), višak prihoda za 2020. iznosio je 192.807,00 kn, a preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosio je 522.980,00 kn te je koncem 2020. višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosio 715.787,00 kn. S obzirom na to da je u vrijeme donošenja Izmjena i dopuna Financijskog plana za 2021. bio poznat rezultat poslovanja 31. prosinca 2020., u Izmjenama i dopunama Financijskog plana trebalo ga je planirati u iznosu od 715.787,00 kn.

Odredbama članka 16. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da u financijskom planu neprofitne organizacije mora biti vidljiv planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na dan 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan, a navedeni rezultat poslovanja sastoji se od prenesenog manjka, odnosno viška iz prethodnih godina i očekivanog manjka, odnosno viška za godinu koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan.

Državni ured za reviziju nalaže u financijskom planu iskazati rezultat poslovanja za koji se očekuje da će biti ostvaren 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se sastavlja financijski plan u skladu s odredbama Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

Programom rada za 2021. planirano je šest skupina aktivnosti te potrebna sredstva za njihovo provođenje. Planirane skupine aktivnosti odnose se na sudjelovanje na lokalnim i mjesnim izborima u Gradu Zagrebu za što su planirana sredstva u iznosu od 514.030,00 kn, javno djelovanje Stranke za što su planirana sredstva u iznosu od 76.297,00 kn te za rad kroz predstavnička tijela, s članstvom i simpatizerima, u zagrebačkim kvartovima i rad s građanima za što su planirana sredstva u ukupnom iznosu od 7.554,00 kn.

Osim planiranih sredstava za realizaciju navedenih aktivnosti, planirana su sredstva za pomoć stradalima u potresu na Baniji u iznosu od 10.000,00 kn te za organizacijske troškove Stranke (troškovi plaća zaposlenih, naknade prema ugovorima o djelu za pripremu i obradu financijske dokumentacije, knjigovodstvene i bankarske usluge te drugi troškovi) u iznosu od 60.683,00 kn. U navedenom Programu rada uz planirane aktivnosti rashodi nisu navedeni prema vrstama utvrđenim računskim planom za neprofitne organizacije. Revizijom je utvrđeno da u 2021. nije bilo značajnijih odstupanja ostvarenih rashoda prema aktivnostima od sredstava planiranih izmjenama i dopunama Programa rada za 2021.

Državni ured za reviziju preporučuje u godišnjem programu rada, uz planirane aktivnosti, navesti rashode prema vrstama utvrđenim računskim planom za neprofitne organizacije, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.

2. Financiranje izborne promidžbe

2.1. Za financiranje izborne promidžbe kandidata za gradonačelnika Grada Zagreba Stranka je na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe uplatila sredstva u iznosu od 225.000,00 kn. Osim uplate sredstava na poseban račun, Stranka je koncem svibnja 2021. za financiranje izborne promidžbe kandidata za gradonačelnika Grada Zagreba, na temelju ugovora o djelu iz ožujka 2021. (za poslove koordinacije tima za društvene mreže, koordinacije i produkcije sadržaja za društvene mreže te vođenje društvenih mreža) platila 25.015,00 kn sa žiroračuna Stranke za redovno poslovanje, umjesto s posebnog računa kandidata, što je u Izvješću o troškovima (rashodima) izborne promidžbe kandidata za gradonačelnika Grada Zagreba od 25. ožujka do 29. lipnja 2021. (koje je sastavio kandidat) iskazano kao iznos tržišne vrijednosti proizvoda ili usluge.

Financiranje izborne promidžbe kandidata za gradonačelnika i njegove zamjenike trebalo je u cijelosti provesti putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe, a sve transakcije na spomenutim računima dovršiti do vremena isteka roka za njihovo zatvaranje.

Prema odredbama članaka 27., 30., 32. i 36. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima, sredstva za financiranje izborne promidžbe za kandidata za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana, politička stranka dužna je uplatiti na poseban račun kandidata za financiranje troškova izborne promidžbe. Poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe dužni su otvoriti kandidati za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana, neovisno o tome jesu li ih predložile političke stranke ili birači, na način i u postupku prema općim pravilima bankarskog poslovanja, a na koji se primaju uplate donacija za financiranje izborne promidžbe i obavljaju sve transakcije koje se odnose na financiranje izborne promidžbe. Političke stranke, odnosno kandidati dužni su, između ostalog, dovršiti sve transakcije na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe i zatvoriti ga najkasnije u roku od 60 dana od isteka roka za isplatu naknade troškova izborne promidžbe. Troškovima izborne promidžbe smatraju se troškovi nastali u svrhu javnog predstavljanja izbornih sudionika i njihovih izbornih programa te pozivanja birača da za njih glasuju na određenim izborima, kao i ostali troškovi koji su izravno povezani s izbornom promidžbom, i to od dana otvaranja posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe do dana zatvaranja navedenog posebnog računa.

Državni ured za reviziju nalaže financiranje troškova izborne promidžbe kandidata kojeg je Stranka predložila u cijelosti obavljati putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima.

Stranka u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2020., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje. Revizijom za 2021. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Planiranje	2020.	U financijskom planu iskazati rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se sastavlja financijski plan u skladu s odredbama Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.	odmah	djelomično provedeno
2.		2020.	U godišnjem programu rada, uz planirane aktivnosti, navesti rashode prema vrstama utvrđenim računskim planom za neprofitne organizacije, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.	20. prosinca 2022.	u postupku provedbe
3.		2020.	Na računima za robu i usluge navesti na koju se aktivnost odnose ostvareni rashodi, odnosno voditi poslovne knjige na način koji omogućuje kontrolu korištenja sredstava po aktivnostima utvrđenima godišnjim programom rada.	28. veljače 2022.	provedeno
4.	Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji	2020.	U poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati sredstva od ostvarene naknade za troškove izborne promidžbe iz državnog proračuna i unaprijed plaćene rashode na propisanim računima računskog plana za neprofitne organizacije u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.	28. veljače 2022.	provedeno
5.		2020.	Sastavljati Bilješke uz Bilancu u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.	28. veljače 2022.	provedeno

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
6.		2020.	U Izvještaju o prihodima i rashodima iskazati sve podatke propisane Pravilnikom o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, kako bi financijski izvještaji pružili objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja Stranke u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.	28. veljače 2022.	provedeno

Obrazloženje danog naloga koji je djelomično proveden daje se u nastavku.

- U Financijskom planu i njegovim izmjenama i dopunama iskazan je očekivani rezultat poslovanja na 31. prosinca 2020., ali u izmjenama i dopunama nije iskazan cjelokupni iznos prenesenog viška prihoda prema podacima iz financijskih izvještaja za 2020.

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu Državnog ureda za reviziju, koji nije u cijelosti proveden.

1.2. Stranka prihvaća status naloga i preporuka iz prošle revizije.